

(「下げるな！上げろ！生活保護基準」緊急院内集会資料)

国（財務省）の見解についての検討

2024年12月4日
弁護士 高木 健康

1 はじめに

国（財務省）の2025（令和7）年度の予算に関する説明の中で、生活保護に関しては、「改革の方向性（案）」として、「令和元年から5年にかけてのCPIの伸びは+5.6%に対して、一般低所得世帯の消費水準（生活扶助相当支出）の伸びは+1.6%と特例加算（令和元年の消費水準に対して+2.1%相当の上乗せ）の範囲内」と記載している。

この内容について、検討した。

2 「令和元年から5年にかけてのCPIの伸びは+5.6%」について

厚生労働省が2023年の保護基準を決める際に参考にした社会保障審議会生活保護基準部会報告書（令和4年12月9日）では、2019年の全国家計構造調査（旧 全国消費実態調査）のデータ等を用いて検証された。

そのため、2019（令和元）年から2023（令和5）年にかけてのCPIの伸びを検討したものと思われる。

総務省の消費者物価指数（CPI）データによると、2019年の物価指数は100.0で2023年の物価指数は105.6なので2019年から2023年のCPIの伸びは、 $(105.6 - 100) \div 100 = +5.6\%$ となる。

しかし、2023年以降も物価は急激に上昇しているのであるから、2025年度の保護基準を検討するのであれば、その後の物価の上昇も考慮すべきである。

総務省のCPIデータによると、直近の2024年10月の物価指数は109.5であり、2019年からの上昇率は9.5%となる。

さらに、この物価上昇が生活保護世帯に及ぼす影響は、別の検討結果のとおり、13.1%ないし13.9%となった。

3 「一般低所得世帯の消費水準（生活扶助相当支出）の伸びは+1.6%」について

消費実態を示すデータとしては、総務省による家計調査がある。

よって、家計調査のデータにより、2019年から2023年にかけて消費支出がどのように増加しているかを検討する。その場合、一般低所得世帯の消費水準としているので、家計調査のうち第1・十分位（所得の低い方から10%の階層）で検討する。

データによると、2019年の消費支出は173,305円、2023年のそれは185,429円なので、伸び率は、 $(185,429 - 173,305) \div 173,305 = 7.00\%$ となる。

らに、可能な限り生活扶助相当品目¹に限定して計算をすると、2019年の支出額は130,817円、2023年のそれは143,272円なので、伸び率は、 $(143,272 - 130,817) \div 130,817 = 9.52\%$ となる。

上記の国の「一般低所得世帯の消費水準（生活扶助相当支出）の伸びは+1.6%」については、どのような計算で、その数値が出たのか不明である。

4 「特例加算（令和元年の消費水準に対して+2.1%相当の上乗せ）の範囲内」について

上記の+2.1%相当の数値の根拠は明らかでない。

厚生労働省の資料によると、2023年10月からの扶助基準の変更による財政影響額は+130億円程度としているので、この金額が上記の+2.1%の根拠になると思われるが、計算の内容は不明である。

しかし、上記のとおり、物価上昇による生活保護世帯への影響は13.1%ないし13.9%、2019年～2023年の一般低所得世帯の消費水準（生活扶助相当支出）の伸びでは9.52%となるのであって、特例加算によって2.1%の上乗せがあったとしても、不十分であることは明らかである。

以上

¹ 生活扶助相当品目に近づけるために、学校給食、家賃地代、保健医療サービス、自動車等購入、自動車等維持、授業料等の項目を除いた

年間収入十分位階級別1世帯当たり1か月間の収入と支出		生活扶助相当品目での比較			
二人以上の世帯		生活扶助相当品目での比較			
用途分類		2019年の 第1・十分位	2019年の 第1・十分位（生 活扶助相当品目）	2023年の 第1・十分位	2023年の 第1・十分位（生 活扶助相当品目）
	消費支出	173,305		185,429	
1	食料	54,500		59,820	
1.1	穀類	5,352	5,352	5,506	5,506
1.1.1	米	1,728		1,511	
1.1.2	パン	2,081		2,285	
1.1.3	麺類	1,210		1,361	
1.1.4	他の穀類	334		349	
1.2	魚介類	5,367	5,367	5,655	5,655
1.2.1	生鮮魚介	2,970		3,049	
1.2.2	塩干魚介	976		1,044	
1.2.3	魚肉練製品	669		757	
1.2.4	他の魚介加工品	752		805	
1.3	肉類	5,021	5,021	5,827	5,827
1.3.1	生鮮肉	3,999		4,742	
1.3.2	加工肉	1,021		1,085	
1.4	乳卵類	2,868	2,868	3,528	3,528
1.4.1	牛乳	968		1,123	
1.4.2	乳製品	1,263		1,473	
1.4.3	卵	637		932	
1.5	野菜・海藻	7,275	7,275	7,940	7,940
1.5.1	生鮮野菜	4,650		5,224	
1.5.2	乾物・海藻	642		635	
1.5.3	大豆加工品	965		1,025	
1.5.4	他の野菜・海藻加工品	1,018		1,055	
1.6	果物	2,636	2,636	3,028	3,028
1.6.1	生鮮果物	2,431		2,809	
1.6.2	果物加工品	205		220	
1.7	油脂・調味料	2,801	2,801	3,185	3,185
1.7.1	油脂	303		369	
1.7.2	調味料	2,498		2,816	
1.8	菓子類	4,211	4,211	4,771	4,771
1.9	調理食品	8,411	8,411	9,404	9,404
1.9.1	主食的調理食品	3,567		4,002	
1.9.2	他の調理食品	4,845		5,403	
1.10	飲料	3,450	3,450	3,751	3,751
1.10.1	茶類	840		873	
1.10.2	コーヒー・ココア	713		796	
1.10.3	他の飲料	1,898		2,081	
1.11	酒類	2,348	2,348	2,718	2,718
1.12	外食	4,762		4,507	
1.12.1	一般外食	4,641	4,641	4,442	4,442
1.12.2	学校給食	121		65	
2	住居	12,259		13,287	
2.1	家賃地代	6,740		5,474	
2.2	設備修繕・維持	5,520	5,520	7,813	7,813
2.2.1	設備材料	1,384		3,237	
2.2.2	工事その他のサービス	4,136		4,576	
3	光熱・水道	18,936	18,936	21,058	21,058
3.1	電気代	9,216		10,350	
3.2	ガス代	4,358		4,867	
3.3	他の光熱	1,372		1,592	
3.4	上下水道料	3,990		4,249	
4	家具・家事用品	6,941	6,941	7,395	7,395
4.1	家庭用耐久財	2,281		2,299	
4.1.1	家事用耐久財	1,300		1,188	
4.1.2	冷暖房用器具	748		874	

除く

除く

4.1.3		一般家具	233		236	
4.2		室内装備・装飾品	335		343	
4.3		寝具類	351		344	
4.4		家事雑貨	1,189		1,224	
4.5		家事用消耗品	2,188		2,532	
4.6		家事サービス	597		654	
5		被服及び履物	4,289	4,289	3,846	3,846
5.1		和服	9		4	
5.2		洋服	1,314		1,347	
5.2.1		男子用洋服	380		335	
5.2.2		婦人用洋服	857		955	
5.2.3		子供用洋服	77		57	
5.3		シャツ・セーター類	926		784	
5.3.1		男子用シャツ・セーター	252		239	
5.3.2		婦人用シャツ・セーター	642		519	
5.3.3		子供用シャツ・セーター	32		26	
5.4		下着類	581		534	
5.4.1		男子用下着類	195		182	
5.4.2		婦人用下着類	362		329	
5.4.3		子供用下着類	24		23	
5.5		生地・糸類	74		71	
5.6		他の被服	431		347	
5.7		履物類	678		566	
5.8		被服関連サービス	275		194	
6		保健医療	10,310		10,937	
6.1		医薬品	2,359	2,359	2,417	2,417
6.2		健康保持用摂取品	818	818	900	900
6.3		保健医療用品・器具	1,513	1,513	1,634	1,634
6.4		保健医療サービス	5,619		5,985	除く
7		交通・通信	21,062		22,694	
7.1		交通	1,948		1,937	
7.2		自動車等関係費	10,939		12,380	除く
7.2.1		自動車等購入	1,973		2,338	除く
7.2.2		自転車購入	154	154	143	143
7.2.3		自動車等維持	8,812		9,900	除く
7.3		通信	8,175	8,175	8,377	8,377
8		教育	1,555		1,169	
8.1		授業料等	1,138		991	除く
8.2		教科書・学習参考教材	37	37	32	32
8.3		補習教育	380	380	146	146
9		教養娯楽	13,506	13,506	14,886	14,886
9.1		教養娯楽用耐久財	647		764	
9.2		教養娯楽用品	3,593		3,730	
9.3		書籍・他の印刷物	2,860		2,745	
9.4		教養娯楽サービス	6,405		7,646	
9.4.1		宿泊料	430		629	
9.4.2		バック旅行費	1,013		1,201	
9.4.3		月謝類	658		724	
9.4.4		他の教養娯楽サービス	4,304		5,092	
10		その他の消費支出	29,946		30,338	
10.1		諸雑費	13,808	13,808	14,870	14,870
10.1.1		理美容サービス	1,770		1,703	
10.1.2		理美容用品	2,430		2,628	
10.1.3		身の回り用品	620		469	
10.1.4		たばこ	1,006		1,157	
10.1.5		他の諸雑費	7,982		8,912	
				130,817		143,272
					変化率 (%)	9.52